



La difesa Ue: poche risorse e frammentate in un mondo di guerre

Competitività europea. L'eccessiva suddivisione di fondi e progetti non consente di avere la giusta dimensione finanziaria e industriale nella Ue e anche l'efficacia operativa risulta penalizzata

Gianni Dragoni

Non basta spendere di più, bisogna anche spendere meglio. La ricetta del rapporto di Mario Draghi per aumentare la sicurezza dell'Europa parte dall'assunto che la spesa pubblica per l'acquisto di armi e per l'apparato militare è «insufficiente nell'attuale contesto geopolitico» e che occorre un maggior coordinamento nella spesa.

Secondo i dati del Sipri citati nel documento, la spesa militare totale nei paesi Ue nel 2023 era di 313 miliardi di dollari, circa un terzo di quella degli Stati Uniti (916 miliardi) e di poco superiore alla Cina (296 miliardi).

Solo dieci Stati della Ue spendono almeno il 2% del Pil per la difesa, «in linea con gli impegni Nato» assunti nel 2014. «Se tutti gli Stati della Ue membri della Nato che non hanno ancora raggiunto l'obiettivo del 2% lo facessero nel 2024, questo comporterebbe circa 60 miliardi di euro di spesa aggiuntiva nella difesa», dice il rapporto Draghi. Vienericordato che, nel giugno scorso, la Commissione Ue ha stimato che sono necessari circa 500 miliardi di investimenti aggiuntivi nei prossimi dieci anni.

Se si escludono gli Stati Uniti, in re-

Duplicazioni e pretese nazionalistiche riducono l'efficienza, come è accaduto nelle forniture all'Ucraina

Divisioni strategiche anche sui cacciabombardiere del futuro e sul carro di ultima generazione

altà la spesa militare europea non è così bassa. È il triplo di quella della Russia che, secondo le stime Sipri, nel 2023 è aumentata del 24% a 109 miliardi di dollari, per la guerra con l'Ucraina (quella di Kiev +51% a 64,8 miliardi).

Ma qui si tocca il problema principale dell'Europa, che i politici e il complesso industriale-militare finora non hanno saputo risolvere. «L'industria europea della difesa è frammentata, il che ne limita la dimensione e ostacola l'efficacia operativa sul campo», sottolinea il rapporto. Il panorama industriale europeo è popolato soprattutto di operatori nazionali che operano in mercati nazionali relativamente piccoli.

La frammentazione ha una grossa conseguenza negativa. Dati gli elevati investimenti necessari e i costi non ricorrenti per lo studio e lo sviluppo, l'industria non può sfruttare economie di scala e i suoi prodotti, essendo realizzati in un numero limitato, sono più costosi e meno efficaci di quelli americani. Per questo l'Europa compra armi più dagli Usa che dalle proprie aziende.

Altra debolezza, la spesa in Europa è meno concentrata sull'innovazione. Gli Stati Uniti danno priorità alla spesa per ricerca e sviluppo, nel 2023 hanno stanziato 130 miliardi di euro, mentre in Europa questa spesa era di

10,7 miliardi nel 2022.

La frammentazione comporta ulteriori problemi per la mancanza di standardizzazione e di interoperabilità degli armamenti, come emerso nella guerra in Ucraina. Il rapporto cita il caso dell'artiglieria da 155 millimetri. Gli Stati Ue hanno fornito dieci diversi tipi di obici, «questo ha creato serie difficoltà logistiche per le forze armate ucraine». Gli Stati Ue utilizzano 12 tipi di carri armati da battaglia, mentre gli Stati Uniti ne producono solo uno. In Europa si producono cinque diversi tipi di obici, negli Usa uno. Nelle navi militari il più grande programma europeo costruisce solo il 14% della sua flotta.

Negli aerei da combattimento in Europa le risorse sono state disperse fra tre velivoli: l'Eurofighter, un esempio di cooperazione internazionale tra Gran Bretagna, Germania, Spagna e Italia, il Rafale, orgoglio dell'industria francese, guidata da Dassault, infine il Gripen svedese. Questi tre velivoli «rappresentano solo un terzo della flotta europea totale, il resto è fatto di cacciabombardieri americani», in particolare F-16 e F-35, prodotti da Lockheed.

L'Europa rischia di replicare la duplicazione per il futuro cacciabombardiere di sesta generazione. Londra, che dal 1° febbraio 2020 non è più nella Ue, nel 2018 ha lanciato il programma del Tempest (ora detto Gcap), in collaborazione con l'Italia, attraverso Leonardo, lo scorso dicembre è salito a bordo il Giappone con Mitsubishi, e c'è un interesse dell'Arabia Saudita. Francia e Germania hanno invece un proprio progetto, detto Fcas, perché Dassault non vuole pigiarsi a una collaborazione con l'industria britannica Bae Systems e con Leonardo. Per ragioni politiche finora in Europa non è stato possibile convergere su un solo progetto.

Qualcosa si sta facendo per ridurre la frammentazione, ma è ancora insufficiente, per le rivendicazioni di sovranità nazionale. Francia e Germania hanno annunciato l'intenzione di realizzare in comune un carro armato pesante «europeo», detto MgcS o Mbt.

Anche l'Italia potrebbe salire sul carro europeo in seguito alla recente decisione di costituire una joint venture con la tedesca Rheinmetall, concepita per produrre i futuri carri pesanti e i veicoli blindati leggeri per l'Esercito italiano, una mega-commessa di 23 miliardi. Già prevista entro questo mese, la costituzione della jv è ora fissata per ottobre. Va detto però che il nuovo carro armato, basato sul Panther sviluppato da Rheinmetall, andrebbe ad aggiungersi al Leopard prodotto da un'altra azienda tedesca, Krauss-Maffei Wegmann (gruppo Knds).

Leonardo esplora possibili collaborazioni con Airbus per elicotteri da combattimento. Al livello industriale la scena è dominata dalle aziende americane. Le prime cinque, in testa Lockheed, hanno tutte un fatturato superiore alla prima europea, Bae Systems, seguita da Leonardo.

L'analisi del Rapporto

SCARSA SPESA EUROPEA

Servono 500 miliardi

La spesa pubblica dell'Unione per la difesa europea è del tutto insufficiente. grazie all'ombrello americano l'Europa negli ultimi 50 anni ha gestito un progressivo disimpegno che ha impedito alla Ue di prevedere correttamente la domanda alla luce delle mutazioni geopolitiche. Solo dopo l'invasione dell'Ucraina da parte della Russia la spesa per la difesa europea è molto cresciuta. La spesa europea per la difesa è un terzo di quella americana (313 miliardi di dollari contro 916) e poco superiore a quella della Cina in grande crescita (296 miliardi di

dollari). Ua e Cina si dividono metà della spesa globale; l'Europa, dopo decenni di disinvestimento nel settore, deve recuperare il tempo perso per ricreare la capacità industriale necessaria e di conseguenza recuperare la capacità strettamente militare. In Europa solo 10 Stati membri spendono il 2% del Pil in linea con le regole Nato, se tutti pagassero il dovuto il budget europeo aumenterebbe di almeno 60 miliardi. La Commissione europea ha stimato che serviranno 500 miliardi di investimenti nel prossimo decennio.

LIMITATO ACCESSO ALLA FINANZA

Misure per le Pmi

A fianco dei fondi pubblici, l'accesso ai finanziamenti privati rimane un obiettivo chiave per implementare l'industria della difesa europea. Soprattutto perché servono a garantire l'accesso al capitale per le Pmi che sono la spina dorsale della catena del valore del settore difesa e sono gli attori dell'innovazione. L'accesso al finanziamento per le Pmi spesso è inibito dall'interpretazione data alle regole Ue sulla finanza sostenibile e ambientale. La complessità del quadro regolatorio in tema di industria

della difesa (ad esempio per produzione, export, utilizzo, accesso alle informazioni) e in tema di acquisti, anche all'interno del singolo mercato Ue, rappresentano ulteriori ostacoli per i potenziali investitori. La Bei esclude finanziamenti a supporto dell'industria della difesa perché avrebbero effetti negativi per il settore finanziario, atteggiamento comune ad altre banche pubbliche e istituzioni finanziarie europee: ciò impedisce al settore della difesa di utilizzare appieno gli strumenti finanziari europei e privati.



Difesa aerea. Aerei da caccia F-22 in volo

Idee e tempi di realizzazione

LE PROPOSTE PER IL SETTORE DIFESA

- 1 Procedere con una rapida implementazione della proposta di Strategia europea dell'industria della difesa (Edis) e nell'adozione del Programma dell'industria della difesa europea (EDIP). (Breve termine).
- 2 Accrescere in modo sostanziale l'aggregazione della domanda per asset di difesa tra gruppi di Stati membri e perseguire l'ulteriore

standardizzazione e armonizzazione dell'equipaggiamento di difesa. (Breve termine).

- 3 Sviluppare una politica industriale della Difesa europea di medio termine che supporti la cooperazione, l'europeizzazione e l'integrazione delle Pmi nelle catene del valore, l'integrazione cross-border degli asset dell'industria della difesa. (Medio termine).
- 4 Provvedere a un sistema di finanziamento a livello della Ue per lo sviluppo delle capacità

dell'industria della difesa europea. (Medio termine).

- 5 Accrescere l'accesso alla finanza per l'industria della difesa europea, inclusa la necessità di rimuovere le restrizioni all'accesso verso gli strumenti finanziari finanziati dalla Ue. (Breve termine).
- 6 Introdurre un principio di preferenza europea rafforzato e un sostanziale meccanismo di incentivazione per valorizzare le soluzioni e le eccellenze della difesa europea rispetto a soluzioni non

europee. (Breve termine).

- 7 Assicurare che la politica di competizione nella Ue abiliti il consolidamento dell'industria della difesa al fine di raggiungere la scala appropriata ove necessario. (Breve termine).
- 8 Concentrare sforzi e risorse europee per iniziative di difesa comuni nelle ricerca e nello sviluppo tecnologico Ue e per massimizzare la ricaduta tecnologica tra il ciclo di innovazione civile e militare. (Lungo termine).
- 9 Approfondire le competenze al

Più investimenti per non cedere a Elon Musk

Spazio/1

Le società europee sono leader nei satelliti ma hanno perso terreno nei lanciatori

L'Europa dello spazio è riuscita finora ad essere competitiva, ma sta perdendo terreno rispetto a Stati Uniti e Cina. E il pericolo si chiama Elon Musk, il proprietario di SpaceX, che si è arricchito con i lanci per la Nasa e negli ultimi anni è riuscito a fare lanci di satelliti anche per per governi e agenzie pubbliche in Europa.

L'Unione europea è riuscita a sviluppare un settore spaziale «di livello mondiale», nonostante i livelli di finanziamento molto più bassi rispetto agli Stati Uniti. Ma adesso la Ue sta iniziando a perdere terreno e rimanere indietro può tradursi rapidamente in una dipendenza strategica più profonda.

La competitività dell'industria spaziale europea non è compromessa nonostante il più basso livello dei finanziamenti pubblici, tuttavia secondo il rapporto Draghi occorre mettere

mano con urgenza a un potenziamento dei fondi pubblici.

«Come l'industria della difesa, il settore spazio soffre per un mercato divario di investimenti rispetto ai principali concorrenti», afferma il rapporto.

«Negli ultimi 40 anni l'investimento ha oscillato tra il 15 e il 20% dei livelli degli Stati Uniti», sottolinea il documento. Il rapporto cita i dati del 2023, quando la spesa pubblica in Europa per lo spazio si è attestata sui 15 miliardi di dollari (pari a 13,87 miliardi di euro al cambio medio dell'anno), rispetto a 73 miliardi negli Stati Uniti.

Cina ed Europa sono più o meno sullo stesso livello di finanziamenti. Ma si prevede che la Cina supererà l'Europa nei prossimi anni, raggiungendo una spesa di 20 miliardi di dollari nel 2030, contro i 14 miliardi stimati per l'Europa, che resterebbe ferma. Gli Stati Uniti continuerebbero a crescere, fino a una spesa di 80 miliardi di dollari nel 2030.

La Ue ha «significative capacità industriali, in particolare nell'assemblaggio e integrazione di sistemi». La Ue finanzia, possiede e gestisce infrastrutture spaziali critiche. Più di 250mila posti di lavoro molto qualificati sono so-

stenuti direttamente dal Programma spaziale Ue.

Le società europee sono leader nella costruzione di satelliti per diversi scopi. La Ue - osserva il rapporto - ha sviluppato risorse e capacità strategiche di livello mondiale. Nella navigazione satellitare, Galileo fornisce il posizionamento più accurato e sicuro, anche per applicazioni militari. «Galileo è molto più preciso di ogni altro sistema di navigazione satellitare globale, compresi il Gps statunitense e il Baidou cinese».

Copernicus offre i dati di osservazione della terra più completi del mondo, anche per il monitoraggio dell'ambiente, la gestione delle catastrofi e la sicurezza. Nel mercato dell'osservazione della terra gli Stati Uniti hanno una quota del 42%, l'Europa del 41%.

Nel 2027 in Europa dovrebbe entrare in funzione Iris2, che offrirà comunicazioni sicure per applicazioni governative.

L'Ue ha perso la posizione di

Priorità è l'aumento del finanziamento pubblico per recuperare il divario verso Usa e Cina dove corrono gli investimenti

leader nel mercato dei lanciatori commerciali (Ariane 4-5) e dei satelliti geostazionari. A causa dei ritardi nella realizzazione del più avanzato lanciatore pesante europeo, Ariane 6 sviluppato in Francia e Germania da Airbus e Safran, per lanciare i satelliti del programma Galileo l'Europa «ha dovuto fare affidamento temporaneamente sui razzi Space X» di Elon Musk, fa notare il rapporto. Nei lanciatori opera anche l'italiana Avio, con il Vega, il più piccolo della famiglia europea.

Per essere più competitive nei satelliti Airbus e Thales hanno avviato discussioni per esplorare una possibile fusione delle attività, in cui soffrono perdite. Alle discussioni partecipa anche Leonardo, che detiene il 33% di Thales Alenia Space, di cui il partner francese possiede il 67 per cento. I problemi deriverebbero soprattutto dai satelliti per telecomunicazioni.

Il rapporto dice che il valore della «space economy» è rilevante, 630 miliardi di dollari nel 2023 e potrebbe raggiungere 1.800 miliardi nel 2035. Per chi resta indietro, il danno sarà consistente.

—G.D.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

